

湖南省人口健康福利基金会

湖南省卫生计生系统 特困家庭扶助基金管理办法(试行)

(2017年8月15日省人口健康福利基金会第一届理事会第二次会议审议通过)

第一章 总 则

第一条 根据《湖南省人口健康福利基金会章程》中所规定的业务范围，开展“扶助全省卫生和计划生育系统困难家庭”公益活动，以缓解基层卫生计生工作人员家庭的特殊困难，促进卫生计生队伍建设，特设立湖南省卫生计生系统特困家庭扶助基金，并制定管理办法。

第二章 基金宗旨

第二条 卫生计生系统特困家庭扶助基金的宗旨是：捐助济困、奉献爱心，人文关怀、面向基层，抚慰职工、惠及家庭。

第三章 基金募集与管理

第三条 本基金的募集和管理应遵守有关法律法规，且须符合基金会章程和本办法的规定。

第四条 本基金主要来源为全省卫生计生系统各级机关、

单位与个人的捐资，有关行政机关、企事业单位以及社会爱心人士的捐赠。

第五条 基金募集原则：

1、根据湖南省卫生计生委、湖南省计划生育协会《关于开展小善举·大爱心募捐活动的通知》(湘卫函〔2017〕231号)之规定，每年5月全省统一组织开展“小善举·大爱心”人口健康福利基金募集活动。

2、募集资金遵守自愿捐赠与资助的原则，不进行任何形式的摊派和变相摊派。如有必要，可先行签订捐赠意向书(协议)。

第六条 基金管理：

1、募集的资金全部存入省人口健康福利基金会账户，实行专项管理、专款专用，省人口健康福利基金会负责基金的保值增值及扶助款项的拨付。

2、单位和个人的捐款均由省人口健康福利基金会出具省财政厅监制的湖南省公益事业捐赠收据。

第七条 募集的资金属于公益资产，任何单位和个人不得侵占、私分、抵押或挪作他用。

第八条 对捐赠者予以一定形式的鼓励，原则上：

1、个人捐赠1千元以上、单位捐赠1万元以上的，由省人口健康福利基金会发给捐赠证书。

2、个人捐赠10万元以上、单位捐赠100万元以上的，根据捐赠者的意愿，举办捐赠仪式，并联络新闻媒体予以宣传报道。

第四章 基金使用原则及扶助标准

第九条 本基金的使用原则为：

- 1、公开、公平、公正原则；
- 2、济困应急、精准帮扶并适度向贫困地区和基层倾斜原则；
- 3、量入为出、多捐多助原则；
- 4、常规扶助与应急救助相结合原则；

“常规扶助”指全省每年统一组织开展的济困扶助活动，由上而下分配救助名额，名额分配与各市州、委直属各单位当年和上年度募捐到基金会的资金量挂钩。

“应急救助”指本系统职工家庭突发重大灾难性事故或因公因病出现意外死亡、伤残需要及时予以抚慰和经济援助的特殊救助。

5、除遇到天灾人祸导致原本贫困的家庭雪上加霜等特殊情况外，原则上3年内不重复救助。

第十条 扶助和救助对象主要为我省卫生计生系统的工作人员或其家庭成员因重大疾病、灾难事故导致生活特别困难的家庭；职工因公殉职或因公、因病致残的特殊家庭；当年出现的失独家庭。

第十一条 扶助标准：属于“常规扶助”的一般为3000—5000元/户；属于“应急救助”的一次性扶助金不超过1万元/户，特殊情况不超过2万元/户。

第五章 申报审核程序

第十二条 “常规扶助”由省人口健康福利基金会根据资金募捐情况统一组织实施并分配名额，经本人提出书面申请或经单位确定扶助对象；“应急救助”由单位或救助对象本人在发生需要及时予以经济援助的情况下提出救助申请。填报《湖南省卫生计生系统特困家庭扶助基金申报审批表》（附后），由所在单位签署初审意见，连同有关证明材料报县（市、区）卫生计生局和计划生育协会审核后，报市州卫生计生委和计划生育协会复核，市州汇总后上报到省人口健康福利基金会审批。委直属各单位扶助对象由本单位工会负责审核后直接报省人口健康福利基金会审批。

第十三条 省人口健康福利基金会财务部门根据审批意见和选定的付款方式及时拨付扶助款。

第六章 监督管理

第十四条 本基金定期接受审计部门的审计监督。

第十五条 适时在省卫生计生网站、省人口健康福利基金会网站和有关媒体公布本基金的捐赠收入和扶助款发放使用情况，接受社会监督。

第十六条 如发现有弄虚作假或冒领扶助金情况，除追回扶助金外，还要报有关纪检监察部门给予冒领者和有关责任人纪律处分。

第七章 附 则

第十七条 本《办法》自2017年9月1日开始实施。

第十八条 本办法解释权属于湖南省人口健康福利基金会。

湖南省卫生计生系统特困家庭扶助基金申报审批表

姓名		性别		民族		身份证号	
住址				联系电话			
银行账号				开户行			
工作单位				职务/职称			
家庭成员	姓 名	与本人关系	年 龄	单位及职业			
家庭困难情况	(须附相关证明材料)						

申请人所在单位意见:

(盖章)

年 月 日

县(市、区)计生协会意见:

(盖章)

年 月 日

县(市、区)卫生计生局意见:

(盖章)

年 月 日

市(州)计生协意见:

(盖章)

年 月 日

市(州)卫生计生委意见:

(盖章)

年 月 日

省人口健康福利基金会意见:

(盖章)

年 月 日

填写说明:

- 1、本表一式两份上报省人口健康福利基金会;
- 2、因大病致困申报扶助的,须附县级以上医院疾病诊断证明、病历及治疗费用等相关证明材料(复印件);
- 3、因灾致困的需提供灾情现场照片等相关证明材料;
- 4、因公殉职、因公受到人身伤害、失独家庭、伤残家庭需由单位出具证明。

湖南省人口健康福利基金会 2017 年度工作报告

省人口健康福利基金会理事长 彭祥兴
(2018 年 2 月 6 日)

尊敬的康会长，各位理事、监事，同志们：

受理事会的委托，向各位理事、监事和同志们报告基金会正式成立一年来的工作情况。

一、2017 工作回顾

省人口健康福利基金会于 2017 年 1 月 22 日正式成立。一年来，在省卫生计生委、省计生协会的坚强领导下，认真组织实施一届一次理事会确定的重点任务，较好的完成了各项既定目标。

(一) 主动协调沟通，募集善款超过千万。2017 年 4 月，省卫生计生委、省计生协联合下发《关于开展小善举大爱心募捐活动的通知》后，我们积极争取省卫生计生委、省计生协各处室单位支持，多次到委直属单位及部分企事业单位上门协调，4 至 5 月份，以深入 14 个市州开展宣传倡导。长沙、怀化、永州、郴州、邵阳、常德等地卫生计生委、计生协会领导重视，积极响应，层层动员到了各县市区以及乡镇的医疗卫生计生单位。以上 5 个市州募集资金均超过 50 万元，长沙市达到 103 万。通过小善举大爱心活动，基金会全年共收到捐款 760 多万元。省

卫生计生委直属单位捐款 160 万元；市州卫生计生系统募集资金 400 多万元；景鹏控股集团有限公司、中国人寿保险股份有限公司湖南省分公司、中国太平洋人寿保险股份有限公司湖南分公司等 4 家爱心企业捐赠近 100 万元；去年 7 月，当我省发生特大洪灾时，中国人口福利基金会慷慨解囊，为我省宁乡市救灾扶助捐款 100 万元。

至 2017 年底，加上省财政厅引导资金 220 万元，项目资金 110 万，受援治疗设备价值 100 万元，基金会共筹集资金、物资 1200 余万元。

（二）助力精准扶贫，公益项目成效明显。2017 年，基金会在落实《湖南省健康扶贫“三个一批”行动计划实施方案》中率先行动，以公益项目为载体，积极开展救助扶助，共使用募集资金 596 万元，实施公益项目 5 个，直接受益家庭达 3435 户。

一是帮扶全省卫生计生系统特困职工家庭。2017 年，分三批对全省卫生计生系统特困职工家庭进行了救助扶助，其中 1 月份帮扶 52 户，每户 1 万元；10 月份举行小善举大爱心第二次扶助，投入 100 万元，系统内 200 个特困职工家庭获救爱心扶助。今年春节前进行第三批扶助，200 户卫生计生系统困难职工家庭得到 100 万元的扶助，扶助款正在发放中。通过此项帮扶活动，全系统对基金会有了更深层次的了解，不仅知道有这么一个公益平台，而且让广大干部职工感受到了基金会存在的价值。

二是“决胜小康·计划生育家庭发展行动”。在湘西、怀化、郴州、邵阳、永州、岳阳选择了7个有代表性的国贫县或省贫县，开展了第一轮“决胜小康·计划生育家庭发展行动”。投入资金150万元，为300户计划生育困难家庭在当地爱心企业进行投资兴业，通过就业与产业相结合的方式，让他们成为企业股东，对计划生育困难家庭进行“造血式”扶助。

三是计生困难家庭“金秋助学”。通过石玉珍会长牵线搭桥，促成爱心企业景鹏控股集团有限公司向基金会捐赠50万元，基金会配套10万元，于8月份在湘西、怀化开展了爱心助学活动，帮助120名考入本科的计生贫困学生圆了梦大学。

四是“幸福工程——救助贫困母亲行动”。继2016年在湘西吉首市开展“幸福工程——救助贫困母亲”项目的基础上，2017年，以湘西自治州花垣县的新起点苗绣项目和岳阳平江县的生态养殖项目为依托，争取项目资金80万元，精准帮扶31户计生贫困母亲家庭。去年6月下旬，我省不少地方遭受了特大洪灾，基金会及时向中国人口福利基金会提出援助申请，争取中国人口福利基金会100万元帮扶款，全部用于扶助我省受灾最严重的宁乡县325户受灾的计生贫困母亲家庭重建家园，帮助他们渡过难关。

五是创建幸福家庭活动—生殖健康（蓝氧）援助。蓝氧项目是国家卫生计生委与中国人口福利基金会推行的一项治疗妇女生殖道疾病的公益项目。2016年，我们积极向国家人口福利

基金会争取 4 套蓝氧治疗仪（约 100 万），在长沙市开福区、雨花区、郴州苏仙区和湘西州花垣县开展项目试点，基金会配套投入 24 万元支持项目点的蓝氧配套治疗包。目前，5339 人次得到了蓝氧有效治疗，其中为计生困难家庭妇女免费治疗达 2000 余人次。其中在开福区洪山街道社区卫生服务中心实施的蓝氧项目效果尤为明显，群众普遍欢迎。去年 5 月份，我们又争取到 4 个项目点，目前正在组织统一申报、签署协议，各项工作有序推进。

（三）注重宣传倡导，社会影响逐步扩大。我们抓住各种机会进行高层倡导，加强宣传引导。先后对石玉珍会长，省卫生计生委、省计生协领导出席基金会的重大会议、重要活动进行了报道。对组织开展的募捐活动、公益项目，在《中国人口报》《湖南日报》《红网》和省卫生计生委门户官网官微等媒体进行宣传，扩大了基金会的社会影响。我们拟在春节前后把基金会网站、微信公众号建立起来。

（四）强化机制建设，工作管理规范有序。一是制度逐步完善。出台了湖南省人口健康福利基金会章程，确定了组织架构和业务范围，研究制定了包括会议制度、财务审批制度、专项基金管理制度、部门工作职责等 12 项制度，一整套基金会的内部工作制度。二是队伍得到加强。基金会于 2016 年 3 月成立党支部，目前有党员 6 名。一年来，我们切实加强党的建设，加强“两学一做”学习教育，开展支部主题党日活动。为壮大

干部队伍，我们还先后两次在省卫生计生人才网上发布招聘信息，通过笔试和面试，招聘了4名本科、硕士研究生以上学历的80、90后的年轻同志。目前，基金会共有工作人员8人，基本能够满足日常工作需要。三是管理日趋规范。把财务管理放在重要位置，基金会自成立以来，分别通过了省卫生计生委、省计生协会和省财政厅的财务审计，2017年又顺利通过省民政厅2016年度社会组织的审计，并被成功认定为“社会慈善组织”和具备公益性捐赠税前扣除资格的社会组织。

以上成绩的取得，是省卫生计生委、省计生协正确领导的结果，是各市州卫生计生委、计生协和委机关各处室、各直属单位支持配合的结果，是全系统干部职工、爱心企业、爱心人士积极奉献的结果，同时也包含了各位理事、监事以及基金会全体人员的辛勤付出，在此表示衷心的感谢。

二、2018年工作要点

根据基金会的业务范围，结合目前的发展基础和全省人口健康福利事业实际，2018年重点抓好以下工作：

(一) 加强党建工作，发挥党支部战斗堡垒作用。深入学习党的十九大精神习近平总书记新时代中国特色社会思想，推动党的惠民利民政策入心入脑。扎实推进党支部标准化建设，认真开展“两学一做”学习教育和党支部主题党日活动，提升党支部凝聚力战斗力。

(二) 加强文化建设，提炼基金会的核心文化。根据基金

会的宗旨和业务范围，提炼基金会的核心文化，形成德与善的核心理念，并以此指导工作，贯穿于公益慈善活动中，将基金会文化理念转换为职员感知、形象，成为基金会的行为准则和行动指南。

(三) 深入开展“小善举大爱心”活动。组织开展2018年小善举大爱心全省卫生计生系统困难职工携手同行活动，强化资金的募集与系统内困难职工家庭救助。

(四) 开拓创新，实施“德善之行”、“德善之帮”项目。

1. “健康湖南·德善之行”系列活动。联合民营医院及有关媒体，开展“健康湖南·德善之行”活动，弘扬医德，践行善举。活动内容包含宣传出版、义诊、村级基层医生培训和健康检查。通过基金会搭建宣传平台，民营医院出资，编辑出版《德善榜——湖南民医名医传》。

2. 德善之帮·计划生育困难家庭发展行动

一是积极跟进“决胜小康·计划生育困难家庭发展行动”等项目，促进项目良性有效运转。

二是努力促成“2018紫薇金秋助学”活动。进一步加强与紫薇集团等爱心企事业单位合作商谈，以“跨界合作、公益同行”的合作方式，通过双方的相互渗透和相互融合，品牌与品牌之间的相互映衬和相互诠释，实现品牌从平面到立体、由表层进入纵深、从被动接受转为主动认可，使整体品牌形象和品牌联想更具张力。

(五) 积极申报社会组织等级评定，争取4A级殊荣。根据基金会评估指标，上半年准备好各项申报资料，向省民政厅申报，争取达到社会组织4A级指标。

(六) 健全完善各项规章制度。在工作实践中不断完善基金会各项规章制度，依法依规筹好、管好、用好每一笔善款，做到公开、透明，提高基金会的公信力，做到可持续发展。

各位领导，同志们，基金会作为一个初创的公益性社会组织，工作刚刚起步。我们将牢记宗旨，务实创新，积极作为，扎实做好基金会的各项工作。我们相信，有省卫生计生委、省计生协会的高度重视和具体指导，有全省卫生计生系统和社会各界的关心支持，基金会越做越大、越做越好。

新时代 新使命 开启人口健康福利事业新征程

(湖南省计划生育协会石玉珍会长 2017年12月21日

调研省人口健康福利基金会工作时的讲话)

作为省人口健康福利基金会的发起人，我见证了基金会筹建、成立、起步的全过程。去年1月22日，当基金会的牌子挂起来的时候，我既高兴，又担心。高兴的是我的提议和愿望变成了现实，担心的是近些年一些基金会遇到了严峻的考验，接受了来自各方的监督和质疑，我们的基金会能够快速成长，获得社会认可吗？现在看来，这种担心是多余的，其发展甚至超过了我的预期。基金会从筹建开始，省委省政府和有关省直部门、中国人口福利基金会给予了大力支持。省卫生计生委、省计生协做了大量工作，特别是小春同志、代四同志，包括原来的詹鸣、张健同志，多次召开会议研究，出席重要活动，协调各方关系。全省各级卫生计生部门不仅发动干部职工捐赠资金，还广泛动员社会力量参与。一年多时间，基金会筹集善款1200多万元，组织开展救助贫困母亲行动等5项公益活动，帮助3435户计生困难家庭改善了生活，在推动计生贫困群体治病、教育、脱贫等方面显示出强大的生机与活力。我想，这些成绩是基金会的骄傲，是全省人口福利事业的福音，也是对爱心捐助者最好的交代。

我认为基金会在今后工作中，要从以下四个方面继续努力。

一、提高认识，强化责任意识

慈善事业是脱贫攻坚和全体人民共享发展成果不可或缺的重要力量，是全面建成小康社会的重要组成部分，是对中华民族优秀美德的传承，是对社会主义核心价值观点的培育和践行。成立省人口健康福利基金会，就是要增强我们的实力和手段，帮助过去为响应计划生育政策，作出过贡献的计划生育的育龄夫妇。当他们有困难的时候，我们党和政府不会忘记他们。我们不仅仅是代表卫生计生委、计生协会，我们是代表党和政府在做这项工作。我们是加强党和群众联系的纽带和桥梁。在全面进入小康社会，实现两个一百年奋斗目标的时候，我们仍然不能忘记这一部分人。我们要尽我们所能，帮助计生困难家庭，使他们感受到社会没有抛弃他们，党和政府没有忘记他们，让他们感到社会在发展，社会在进步，党和政府在带他们一起往前走。

目前，虽然这些困难的群众数量较多，他们的困难也不是一年、两年就能解决的，但是我们成立了省人口健康福利基金会，通过我们的努力，就能够帮助解决一部分人的困难。可以有计划、分批进行帮扶，哪怕我们一年只能解决一千户，这就能为政府排忧、为群众解难，发挥积极作用。我们可以通过帮助解决计生困难家庭子女读书问题，改变个人的命运，从而改变这些家庭的命运。

二、发挥优势、开拓募资渠道

资金募集是基金会开展工作的前提和基础。在刚刚成立的一年时间里，基金会募集的资金和物资达 1200 万，公益总支出近 600 万，成绩是显著的。除政府支持外，基金会资金募集的来源主要还要通过社会募捐。群众组织具有群众性，要争取社会各界的支持，要扩大我们的工作面，向社会宣传，向社会呼吁，向社会募集资金，倡导人人献爱心，包括卫生计生系统、民营企业，社会各个方面。争取有更多的善款进来，不然的话，将是无米之炊。一定要根据《慈善法》和《基金会管理条例》的规定，规范合理使用基金，帮扶困难家庭，让广大贫困母亲、贫困家庭受益。他们生活状况的改变，就是对我们最好的宣传。

三、牢记使命，精准帮扶

计划生育实行 30 多年来，广大的群众积极响应计划生育号召，为我们国家人口有计划的增长，提高出生人口质量，作出了巨大贡献。我们应该对他们加倍关注，要关心、帮助、支持他们，使他们能够跟上社会发展的步伐，全面进入小康社会，不能让他们掉队。习总书记提出精准扶贫，我们卫生计生委、计生协会，要关注实行计划生育的这些困难群众，不忘初心，牢记使命，明确任务。作为卫生计生行业基金会，还要做到行业内的“精准扶贫”。我们资助的对象一定要准，我们援助的对象是计划生育困难家庭和计划生育贫困母亲，我们不是民政部门的救济，我们是帮助计划生育贫困母亲治疗疾病、脱贫致富。

我们的资金使用要准，一定要用出效果，要讲求社会效益和经济效益。基金会当前开展的“决胜小康计划生育家庭发展行动”，这样的帮扶模式很好，通过公司或合作社+农户的模式，把资助金以帮扶对象个人的名义，入股到公司或合作社，解决了就业问题，每月有固定的薪水，而且年终还可以分红。我看这种模式不错。除此之外，还要通过一些公益医疗项目帮助治病，为打造健康湖南贡献力量。

四、加大宣传，形成整体合力

习近平同志在十九大报告中指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。省人口健康福利基金会的宗旨，就是要帮助我省为计生国策做出贡献的特殊困难群体解决生活困难，帮助他们实现美好生活愿望，促进社会和谐稳定。

因此，希望省卫生计生委、省计生协切实履行好管理和指导职责，为基金会的发展当好后盾。全省各级卫生计生部门要责无旁贷的支持、关心基金会的工作，加强对基金会的宣传推介，扩大社会影响，聚集各方力量，广泛吸纳社会各界和各行各业的仁人志士，积极投身人口健康福利事业。

基金会的各项工作都要进一步扩大宣传，推开通向社会的大门。要宣传湖南省人口健康福利基金会的服务宗旨，要让大家知道，我们这个基金会是干什么的。现在一讲基金会，有的人就很头痛，很多人不支持，是因为有些基金会在社会上信用

太差了。所以，我们要通过广泛深入的宣传、通过明明白白的社会效益、通过扎扎实实的慈善工作，来证实我们基金会是真正为计划生育贫困对象和计划生育工作起到推动作用的；要通过广泛深入的宣传，来证明我们的善款使用得很规范、我们的要求很严格，扶助得很准；要通过广泛深入的宣传，表现出我们的慈善工作是根据大的布局、大的安排来实施的。

2018年，要进一步发动、进一步宣传，开展好“小善举·大爱心”募捐活动。全省卫生计生系统只要人人都积极参与，奉献一点爱心，不一定要捐很多钱，众人拾柴火焰高，要靠大家才能形成整体的合力，才能逐步把基金会做大，把人口健康福利事业做好。

同时，也希望省人口健康福利基金会始终牢记宗旨，广开渠道募集资金，积极开展救助扶助，自觉接受各方监督，确保健康有序发展，使之成为全省乃至全国社会公益和慈善事业的旗帜。只要我们一起来尽心尽力，就一定能开启好人口健康福利事业新征程。

