



2021 年吉首市“决胜小康·计划生育困难家庭发展行动”项目总结报告

吉首市“决胜小康·计划生育困难家庭发展行动”项目在省人口健康福利基金会和省州计生协的大力支持和精心指导下，在市委、市政府领导重视和社会各界人士的关心和大力支持下，于 2020 年开始实施至今一年。一年来，我市坚持实施“决胜小康·计划生育困难家庭发展行动”与提升计生协困境家庭抵御风险能力相结合，做到项目选择精准，确认对象精准，资金使用精准，项目顺利实施并收到了预期的经济和社会效益。现将情况汇报如下：

一、项目基本情况

项目名称：吉首市“决胜小康·计划生育困难家庭发展行动”蛋鸡养殖项目。项目主管单位：市计生协；项目协管单位：马颈坳计生协、补戈村支两委、回头湾安置点村支两委；项目实施单位：吉首市山间情生态农业有限责任公司，该项目直接帮扶马颈坳镇补戈村、回头湾安置点计划生育困境家庭 40 户 150 人，每户受助金额 5000 元，采取“公司+农户”的模式，由受助家庭以股金形式将受助金全部入股到公司用于养殖蛋鸡。公司现有员工 42 人，其中吸纳周边建档立卡 23 人，4 户受助家庭在该公司全职就业，2200 元/月，兼职就业（打短工）8 人，200 元/天，项目流转土地 75 亩，500 元/年/亩，年产蛋量 18000 万枚，年收入 1487 万元，利润 354 万元。



二、项目开展情况

湖南省人口健康福利基金会“决胜小康”项目2020年落户吉首市山间情生态农业有限责任公司，项目主要是采取“公司+农户”的模式。一是落实项目分红。项目受助计生困难家庭40户，每户受助金额5000元全部入股合作社，享受入股分红金额每户每年300元，今年12月底进行第一次分红。二是解决项目用工。公司优先安排受助计生家庭就近就业，解决用工问题和劳动薪酬。三是狠抓项目建设。公司积极开展劳动力转移前及基地建设中相关的职业技能培训，使参与公司的计生困难家庭人员不断学到农业技术和技艺，掌握了现代农业各项技能要求，提高了现代新型农民的本领。四是强化项目管理。为推进项目顺利实施，市计生协作为项目主管单位，切实履行监管职责，全面推行项目合同化管理。市计生协先后与马颈坳镇人民政府、镇计生协及40户受助困难家庭多方签订了《吉首市“决胜小康·计划生育困难家庭发展行动”项目协议书》，同时与吉首市山间情生态农业有限责任公司签订了详细合同，通过层层实行合同化管理，确保20万项目资金使用安全有效，且3年后（自2020年10月-2023年10月）入股本金如期返还受助家庭。

三、项目取得成效

1、项目实施使计生困难家庭及群众真正得到了实惠，让他们真正成为项目直接受益者，在整个项目实施过程中，受益40户，150人，很大程度上改善了这部分计生困境家庭群众的生活环境，提高了群众的生活质量，让他们享有获得



感和幸福感。

2、项目实施采取“公司+农户”的模式，既帮助计生困境群众解决了就近就业的问题，又能够实实在在帮助他们解决劳动报酬，既能照顾家庭生活，又能增加实际收入，有效降低了家庭生产、生活成本，深得群众赞许和拥护。

3、项目实施增强了项目实施主体的责任感和社会担当，同时也提升了合作社的自我发展能力，同时又增强了受助群众对参加合作社劳动的认同感，激发了他们自力更生、脱贫致富的热情，转变了以往“等、靠、要”的思想观念。

四、经验与做法（典型案例）

（一）争取支持，加强领导。

我市“决胜小康”项目成功申报得益于省人口健康福利基金会的大力支持，特别是在项目实施过程中，省健康福利基金会主要领导、项目负责人多次在吉首考察项目。项目成功申报后，为有序推进“决胜小康”项目实施，我市成立了“吉首市‘决胜小康·计划生育困难家庭发展行动’项目工作领导小组”，在市计生协设立专门项目办公室，主要负责统筹协调、组织领导、监督管理、检查指导、优质服务等工作，全力加强项目日常运行监管。

（二）调查论证，严把关口。

市计生协联合马颈坳镇政府、计生协与补戈村村支两委、回头湾安置点村支两委和吉首市山间情生态农业有限责任公司按照省人口健康福利基金会项目建设标准要求，严把计生困难家庭资格审查关口。一是计划生育特殊家庭；二是建档立卡贫困户中的计划生育家庭；三是因病返贫、因病致



贫的计划生育家庭；四是其他特殊困难计划生育家庭。经过层层召开会议，入户调查核实情况，村里推荐初审，村镇层层把关，市计生协最后确认40户计生困难家庭作为项目帮扶对象。

（三）建管并举，压实责任。

为保证项目精准实施，市、镇计生协多次到项目基地研究项目落地落实各项举措，决定推行合同化管理，全面压实各层级责任，为项目实施保驾护航。

一是打造可持续发展基地。坚持高标准规划，树立环保意识，打造项目特色，培育先进管理理念，在项目发展的同时，处理好鸡粪便，变废为宝，走绿色环保无污染的可持续道路，主动融入到乡村振兴发展战略之中。

二是拓宽经营方式方法。采取“公司+农户”的产业经营模式，以蛋鸡养殖为主，有机肥为辅，积极推动项目运营，打开多门路、多模式销路，为计生困难家庭提供更多的实在帮扶。

三是强化合同化管理，层层压实责任。项目基础建设完善后，规范化、合同化管理即为关键。为此，市、镇、村三级计生协与合作社、村支两委、受助对象多次进行协调磋商，旨在确保项目实施帮扶效益最大化。采取强有力措施，严格把控项目资金使用与管理，各级签订合同，施行合同化管理，层层压实责任，建立更加严格的监管机制，保障项目资金使用安全有效。

（四）培育典型，泽惠百姓是实施“决胜小康”项目的



核心。

项目实施以来，着实帮助计生困难家庭解决了生产、生活等方面的实际困难，培育了一些典型案例，泽惠百姓。

1、梁翠满，建档立卡户，家中5口人，梁翠满常年到浙江务工，收入少、离家远、开销大且毫无时间照顾家庭。自从到山间情公司务工后，不但得到劳动报酬收入，还能就近照顾家里的老人小孩，生活的更加富足幸福。

2、梁云国，系补戈村二组村民，两女结扎户，是村中出了名的“懒汉”。自山间情公司吸纳他到基地务工后，每月的稳定收入、公司的技术培训、同事间的相互鼓励，让他有了翻天覆地改变，自力更生、勤劳踏实、认真负责等优良品质一一体现在他身上。

五、存在的困难问题

（一）“决胜小康”项目资金支持额度偏小，对帮扶项目支持显得杯水车薪，难以发挥更大的支撑，影响力、支持度有待提升。

（二）“决胜小康”项目周期短，对帮扶项目的可持续帮扶不足，计生家庭主动融入项目发展动力不足，没有树立主人翁意识。

六、对策建议

1. 加大对项目专业队伍和管理者的培训力度，提高项目的运行效果和质量，适当延长项目周期。

2. 请求省基金会给予项目基地更多的更多的优惠政策，帮助项目点寻求可持续发展道路。



3. 充分发挥项目点的主动性，创造良好内外环境，让更多的计生困难家庭成员到基地常年务工，提高他们的实际收入，改善他们的生活质量。